

关于工业领域推进“无差别城乡”的思考

陆建卫

根据市委常委会会议暨市共同富裕领导小组第一次会议精神,市经信局针对工业领域推进“无差别城乡”,特别是围绕增收致富、绿色共富形成一点肤浅的思考。

工业领域“无差别城乡”的内涵

改革开放以来,湖州市乡镇企业、民营经济呈现蓬勃、活跃、互补发展,推进了村镇工业化,并形成了一批具有较强优势的产业和企业,铸就了湖州藏富于民、城乡均衡的特色,为更高水平实现工业领域“无差别城乡”提供了优越的基础条件。工业领域“无差别城乡”主要是指:以绿水青山就是金山银山理念为指引,以工业高质量赶超发展为导向,以增收致富、绿色共富为目标,构建完善富民增收产业体系、高效立体创业平台等五大机制,加速推进“增收有途径、创业有空间、发展有支撑”,实现城乡发展机会平等、政策供给均等、基础设施共享,有力服务城乡居民美好生活,打造共同富裕的湖州工业样本。

——增收有途径。富民增收的产业体系更加完备,通过做大工业“蛋糕”,有力保障城乡居民高质量充分就业。劳动者综合技能和生产效率得到提升,形成可持续、有竞争力的劳动报酬增长机制,实现城乡居民收入均衡化。

——创业有空间。产业平台的创新创业承载力增强,为创新创业人群提供全链条、全周期的均等、便捷服务,优化创新创业生态,助力打造“低成本创业之城、高品质生活之城”,实现城乡创业环境品质化、要素配置高效化。

——发展有支撑。城乡基础设施建设提速提效,布局同城化、建设一体化、服务均等化的支撑特征更加鲜明,基础设施综合承载力不断增强,

能有效满足城乡居民生产生活需要,实现城乡数智进程同步化。

当前存在的问题和不足

城乡居民可持续致富增收的后劲还不足。城乡居民工资性收入增速赶不上GDP增速和物价上涨速度,工资不再是影响收入差距的唯一因素。财产性收入具有粘性增长特性,逐渐显现出其拉大差距的巨大力量。城乡居民财产分配的不平衡、财产积累速度的差异,会拉大城乡居民收入差距,对打造“无差别城乡”带来挑战。

全市创业创新平台的功能支撑还不强。初次创业者往往因启动资金不足、创业政策不明、扶持平台不多,导致创业计划流产、风险增加。城乡创新创业孵化平台体系不够完善,部分准入门槛高、管理审查环节多,导致很多产业链配套项目进不去,得不到充足的要素保障,影响初创者创业机会。

通信、交通、物流等基础设施保障还有差异。基础设施建设成本高、收益低、维护复杂,导致乡村水电路气、网络通信等基础设施建设较为滞后,尚未实现城乡联通一张网。5G网络重点乡镇核心镇区虽然实现成片覆盖,但行政村覆盖率仅达到31.5%,部分偏远山区移动通信信号有待提升。

下一步工作思路

构建富民增收的产业体系。制造业是吸纳就业的第一行业,是财政税收的第一税源,对推动城乡收入均衡起重要作用。培育新兴产业扩总量。聚焦数字经济、高端装备、新材料、生命健康等新兴产业,培育北斗及电信等未来产业,持续做大制造业“蛋糕”,提升城市竞争力。发展块状经济促均衡。改造升级现代纺织、绿色家居等传统优势产业,引导木业、童

装、椅业等块状经济优化布局、规范发展,带动城乡实现充分就业、增收致富。支持历史经典产业添优势。鼓励善莲湖笔、鄞吴竹扇等历史经典产业园抱团发展,开展工艺传承培训、电商营销,盘活闲置劳动力,架设增收快车道。

构筑高效立体的创业平台。紧盯乡村集体土地规模大、功能低、管理乱的问题,推动建设用地“进镇入园”,资金、人才、技术等资源要素“上山下乡”,实现创业机会均等、创业空间充足、创新成果共享。加快推进“五谷丰登”。有风景的地方就有新经济,大力实施“五谷丰登”计划,利用农村闲置的民房、仓库、厂房、学校等资源改造发展电商、物流、文创等新经济。鼓励发展多类型小微园。坚持节约集约、现代产业的原则,加速整合闲置土地、厂房、楼宇等,在城乡优化布局一批小微园,在确保环保、消防等安全前提下,适当降低规模准入,既为产业链所需的中小企业提供发展空间,也为初次创业者提供机会。硬核支撑主体创新。加速推动政策落地,支持中小企业聚集创新资源要素,降低创新创业成本。打通城乡企业间要素流通渠道,鼓励中小企业与高等院校、研究机构联合建立技术中心,开展关键核心技术攻关,共享创新创业成果。

打造绿色低碳的宜居环境。实施减碳减排绿色技术改造,推动形成低碳零碳工业体系,让城乡居民共享一片蓝天。引导企业低碳转型。推进新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚,实施高碳低效企业整治,淘汰落后及过剩产能,推广使用节能减碳技术。开展绿电碳汇交易。依托“工业碳效码”,建立绿电碳汇数字交易平台,大力推广绿电交易,将绿电交易凭证升级成企业价值标识;实施碳汇交易项目,通过市场机制实现生态价

值补偿,让城乡居民共享绿色发展成果。倡导绿色生产方式。创建一批低碳工厂和零碳园区,推动企业生产方式变革,为员工打造绿色舒适的工作环境。

推行先富带后富帮扶机制。企业家是共同富裕的探路者、先锋队,是打造“无差别城乡”的主力军。探索“村企结对”新模式。鼓励“金象金牛”等龙头企业与后进村、薄弱村结对帮扶,支持企业家兼任村社负责人、发展顾问,通过企业入股村级集体经济、签订村企共建帮扶协议、成立“共富产业基金”等方式,开展多渠道、多层次、多形式合作。实施“以大扶小”新路径。加快构建“头部企业+中小企业”产业链生态圈,加快发展中小微企业配套企业,实现“一龙带百小”生产格局,拉动当地税收增长和就业扩张。倡导“公益慈善”新风尚。提升企业家社会责任感、公益参与度,鼓励将发展成果与员工共享,实施共赢营销模式。开展职业教育与技能培训,稳步提高工人待遇。

夯实城乡统筹的设施基础。加快城乡基础设施一体化建设,高效服务生产生活、智慧治理,实现城乡万物智联、数智同步。提供同质信息服务。建设万物智联强市,推动以千兆光网和5G为代表的“双千兆”网络建设,促进基本公共服务的信息无障碍,消除人群中的数字鸿沟,加快信息技术在新零售、旅游出行、医疗健康等方面的普惠服务。推进数字生产生活。扩大5G技术在制造业、农业等领域的创新应用,为工业智能化治理、政府数字化治理、“未来社区”建设等提供数字支撑。促进一体物流交通。加快城乡通信基础设施、物流网络平台全覆盖布局,打通城乡物流通道,确保资源要素“进得来”、货物产品“出得去”,扩大居民增收路径。

(作者系市经信局党组书记、局长)

中心组理论学习

自党史学习教育开展以来,湖州市交通运输党委锚定“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”目标,坚持学史在路上、奋进在路上,推动“学、思、悟、践”各个环节贯通衔接,形成工作“闭环”,争当学习教育排头兵、赶超发展先行官。

抓好“三个讲”,让理论基础“实”起来。交通运输系统各级党组织牢固树立“基础在学”理念,以上率下抓好重大会议精神、重点学习书目、重要参考资料的传达学习工作,着力讲好“三堂课”,夯实学习教育基层基础。一是领导干部带头讲。围绕原本本学习《论中国共产党历史》等4本必读书目,《习近平在浙江》采访实录等重点内容,局党委理论学习中心组组织专题学习达12次,举办“习近平在浙江”等专题研讨会3场,局党委书记先后3次讲好专题党课,系统15位县处级领导干部带头宣讲百年党史,并在所在支部分享学习体会,通过支部领学、集中研学和专题辅导,切实做到先学一步、深学一层,努力营造党史学习教育一级带一级,逐级抓学习的浓厚氛围。二是支部书记规范讲。坚持把基层党组织书记作为推动党史学习教育走深走实的“领头雁”“主力军”,举办全系统党史学习教育专题读书班,对支部书记开展全覆盖专题轮训,开展2轮巡回指导工作,压实党支部书记抓学习教育“第一责任人”责任。系统30位党支部书记均高质量讲好专题党课,各级基层党组织全面落实“六个一”工作要求,即利用红色资源进行一次现场宣誓、聆听一个历史故事、诵读一段文献史料、观看一部纪录片、参加一次场景体验、进行一项互动教学,确保学习教育常态化、制度化推进。三是前辈专家帮带讲。举办“红色交通故事会”活动,邀请老干部作为特邀辅导员,结合自身战斗经历、奋斗历程向系统党员干部职工现身说史,增强学习教育的感染力。系统各级党委积极邀请市委宣讲团成员、市委党史研究室成员、党校老师等专家学者,结合自身学习和工作经历,分享党史学习教育心得,引导干部职工深化学习领会,各级党委先后举办各类专题讲座12场。

搭好“三个台”,让内容方式“活”起来。交通运输系统抓党史学习教育,始终立足交通行业特点,创新方式方法,在交流研讨、实地践学、互比互学的过程中,推动党史学习教育向深向实。一是打造交流平台。局党委编印《习近平总书记关心关爱交通运输发展重要论述摘编》,分发至系统全体干部职工,启动了“悟新思想”大讨论,举办“悟新思想,谈新发展”青年论坛、“学党史、悟新人”党史学习教育专题研讨班等活动,引领系统党员干部从习近平总书记重要讲话中汲取真理之光和奋进力量,科学指导了《湖州市综合交通运输规划“十四五”规划》《长三角产业合作区湖州片区综合交通规划》等编制工作。二是开设流动讲台。突出以“路”为媒,推出“学史在路上”学习品牌,先后开展“同走致富路”“学史启航”等活动,在“路”上聆听红色故事、感悟真理伟力,实现以学促行、知行促知。注重在“路”上开展党史宣讲“五进”(进机关、进站队、进园区、进村社、进学校)活动,推动党史宣传“飞入寻常百姓家”。结合“项目钟点工”志愿服务活动,开展党史学习教育进程、项目一线,目前已开展4轮,覆盖交通领域在建重点项目13项。三是打造竞赛擂台。举办全市交通运输系统“学史在路上”党史知识竞赛、青年理论宣讲暨微党课比赛等活动,并择优推荐参加上级比赛,1人入选湖州代表队参加全省党史知识竞赛。系统分别有1名青年同志获得了全市老干部系统党史宣讲比赛第一名、市直机关微型党课比赛一等奖。此外,系统1093人参与了全省党史知识竞赛线上答题活动,以“线上+线下”同步学、共比拼的方式,营造比学赶超的浓厚氛围。

当好“三个官”,让以学促行“亮”起来。交通运输系统各级党组织始终把“群众满意、企业认可、社会肯定”作为检验党史学习教育成果标准,在扩大对外开放、惠民助企服务、城市品牌打造等方面持续发力。一是当好对外开放先行官。坚持把党史学习教育与交通运输事业高质量赶超发展结合起来,加速推动湖杭高速、申嘉湖西延高速二期、湖杭高铁、沪苏湖高铁等一批大通道实施。上半年,我市综合交通投资达105亿元,完成年度目标任务208亿元的50.5%,实现了时间任务双过半,湖州“十”字大通道建设持续加快推进。二是当好惠民助企指挥官。聚焦“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负”主题活动,深化交通“三服务”工作,取得一系列工作突破:制定出台《关于促进物流业降本增效的若干意见》《湖州市港口岸电推广应用补贴实施办法》等引导性政策,有效推动产业发展和绿色转型;聚焦我市民用航空发展短板,成功指导三家民营航空运输企业首次争取省航空发展专项资金360万元,占到全省总量的22.2%。三是当好城市品牌运营官。聚焦“在湖州看见美丽中国”城市品牌打造,制订印发交通五年行动计划,明确了统筹推进“五美”建设,加快打造“3+2+10”品牌矩阵的总体工作格局。“全域公交一体化”项目已提前完成,交通公共场所数字化服务大提升行动中,高速公路服务区实现星级全覆盖,水上服务区服务大提升经验相继在省委改革办《浙里改·领跑者》《竞跑者》刊发。

本版投稿邮箱:hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。

城乡接合乡镇推进共同富裕的八里店探索

胡占光

城乡接合乡镇是城乡区域协调发展的转承点,是撬动共同富裕的战略支点。城乡接合乡镇兼具城乡二元属性,决定了推进共同富裕的特殊性。吴兴区八里店镇是城乡接合乡镇的典型缩影,近年来按照2004年时任省委书记习近平同志在八里店考察时提出的“要建设农民社区的新型城市模板”重要指示,以农民集中安置为支点,统筹城乡融合,实现了跨越式发展。17年间,地区生产总值自24.5亿元增长至56.9亿元;财政收入自6000万增长至27.4亿元;人均收入自7136元增长至40055元。

八里店镇推进共同富裕建设的探索

聚焦区位优势,把“产业兴镇”作为共同富裕的重要基础。城乡接合乡镇处于独特区位,能有效承接中心城区经济要素重组、产业链延伸、技术资金溢出,更有利于发展工业和服务业。八里店镇依托区位优势,加大拆迁安置力度,增加“点状供地”指标,破解土地资源约束,引导生产要素向以跨境电商、智能装备等为代表的“二产”“三产”集中,2020年实现GDP56.9亿元,三大产业占比为5.8:39.68:54.52,形成“三二一”产业格局。

聚焦二元结构,把“城乡融合”作为缩小城乡差距重要手段。城乡接

合乡镇面临城乡二元结构问题更加突出,在推进城市化进程中,往往会遭遇“农业向工业转、农民向市民转、农村向社区转”的现实难题。八里店镇一方面,通过探索“变资源为股权、变资金为股金、变农民为股民”的股份制改革,推进土地承包经营权流转,促进农旅融合、产村互动发展;另一方面,创新“村社融合”模式,以组织融合改革为牵引,健全网格网络,下沉职能部门,提升非基本公共服务供给能力,实现村社职能集中。

聚焦人的城镇化,把“公共服务”作为民生保障的基本要求。城乡接合乡镇是城镇化、工业化的前沿地带,率先面临着“农民变市民”后的公共需求问题。八里店镇围绕安置农民的公共需求,加大失地农民的社会保障力度,通过集体积累与财政兜底相结合的方式,支持农村劳动力参加城镇职工养老保险和城镇职工医疗保险,完成社会保障体制的城乡并轨以及全镇近4万人口的“农转居”。同时,针对农民“上楼”后社区配套问题,积极推动城乡一体化建设,实现路、水、电、气、热、讯、绿、亮、公共交通一张网全覆盖。

聚焦管理难题,把“数字平台”作为社会治理关键突破。城乡接合乡镇是城乡“过度地带”,是“亦村亦社、多村混居、半城半农”多元形态的农村安置社区,其管理往往是村社

双轨运行,导致职责交叉、服务落后等问题层出不穷。八里店镇积极搭建“一点两线十项功能”的社区数字化治理平台,以三和家庭为试点,“线上+线下”相匹配,整合智慧党建、人员管控、全景地图、社情民意、养老服务、物业管理、智慧消防、出租监管、垃圾分类十大功能,运用“云共治”管理模式,推动基层治理问题从事后处置、被动监管到事前告警、主动管理的提升,做到社会治理问题有效解决。

八里店镇推进共同富裕建设的启示

坚持“分类推进”,突显差异禀赋。乡镇(街道)一级处于承上启下的枢纽节点,能在共同富裕中发挥城带乡的引擎作用。但各乡镇(街道)本身的区位条件、资源禀赋、产业基础等都存在差异性,客观上要求推进共同富裕建设需要规划设计、分类推进、突显特色。如城乡结合部乡镇、典型农村社区乡镇、生态功能区乡镇等,其发展格局不同则路径也不同。八里店正是找准定位,充分发挥城乡接合部区位优势,以农民集中安置为抓手,推动城乡一体化发展。

抓住“产业经济”,铸牢共富基础。共同富裕建设根本靠发展,关键在产业。探索实现高质量发展需走出一条具有地方特色、典型特征、普遍

意义的共富之路。八里店处于城乡接合区域,从经济发展结构看,该镇“二产”“三产”占比远超“一产”,呈现重制造业、服务业的特征。正基于此,该镇着力做强“二产”“三产”,增加土地要素供给,壮大产业集群,探索出“做大总量、提高质量”产业发展之路。

发挥“行政机制”,强化统筹协调。共同富裕建设离不开行政机制的统筹与调节,尤其是在城乡之间的分配关系和分配方式上需要行政力量平衡。当前,在城乡融合发展,基层较为关注如何推动农村土地制度改革,保障农民财产权益;如何供给与分配好优质公共产品等问题。八里店镇围绕城乡统筹,通过行政机制引导市场机制,着力农村股份制改革,打通城乡生产要素流通壁垒,有效保障公共产品供给和农民权益。

着力“数字改革”,突破治理难题。共同富裕建设是个系统性工程,需找准切口,精准发力。当前,八里店镇已累计安置农民近4万人,部分农民身体“上楼”,但生活方式还没有“上楼”,由此产生的社会治理问题增多。八里店镇以数字化改革作为撬动共同富裕建设的新支点,围绕社会民生需求,建设“一中心多平台”城市运营管理中心,推动数字化在产业发展、公共服务普惠性等方面应用。

(作者系市委党校科研处副处长、讲师)

加快健全社会保障体系

孙胜梅 傅思聪

《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》将率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享,作为“十四五”时期的重要目标和任务。社会保障作为政府公共服务的重要内容,承担着保障基本民生、调节收入分配、维护社会公平的重要功能和作用,是新时期促进经济社会发展、使广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,对于扎实推进共同富裕意义重大。要加快健全有利于共同富裕的社会保障体系,让经济社会发展成果更多、更公平地惠及全省人民。

聚焦公平享有,率先形成更加健全完善的制度体系。公平性是社会保障的天然属性和本质特征。针对当前社会保障制度的城乡、区域和群体分

割问题,要坚持共建共享、互助共济的基本原则,以参数调整、结构优化和制度整合为主线,全面优化制度供给,切实提高制度统一性、公平性、适应性和流动性。加大城乡居民养老保险制度改革探索力度,合理确定缴费标准,优化缴费激励机制,加大财政补助力度,补齐城乡居民养老保障短板。同时,要以机制创新、税收优惠和政策引导,大力推进企业年金、职业年金及个人税收优惠型商业养老保险和健康保险等多层次社会保障的协同发展,以结构优化满足公众日益增长的美好生活需要。

聚焦惠及全民,率先实现省域法

定人口基本全覆盖。让每一个人都能获得基本生活保障是实现共同富裕的底线要求。要以中小微企业从业人员和灵活就业人员、新业态从业人员、自由职业者等非正规就业群体为重点,加快社会保险扩面步伐,加大政策创新力度,破除户籍壁垒,降低缴费门槛,增强制度可携带性。同时,要加强社会保险监督执法和专项治理,落实用人单位、地方政府和劳动者个人的社会保险缴费责任和义务,提高参保合规率和缴费遵从率。充分发挥大数据技术在困难群体精准识别和主动发现方面的积极作用,提高社会救助的精准性和有效性,高质量守住民生底线。

聚焦服务均等,率先实现城乡区域同标同质。服务水平的高低不仅影

响着政策的落地和执行,而且直接关系到人民群众的公平体验和感受。一方面,要按照整体智治、高效协同的现代政府理念,深入推进社会保障管理体制机制改革,理顺不同部门和不同层级政府之间的职责关系;另一方面,要以标准化、信息化、数字化和社会化手段,提高服务的可及性、普惠性和便捷性。加快研究制定系统科学的社会保障地方标准体系,让各项服务提供有“标”可依。全面融入数字化改革,迭代升级服务数字化水平。积极探索服务社会化,有效扩大服务供给。同时,要协同推进医疗服务和医药服务供给侧结构性改革,以县域医共体和城市医联体为载体,推进城市优质医疗服务资源扩容和共享。

载《浙江日报》